



Številka: 215-56/2019-6
Datum: 18. 2. 2019
u.p.: MNZ-UE0144-P2

Upravna enota Ljubljana na podlagi 17. člena Zakona o društvih (ZDru-1, Uradni list RS, št. 64/11 - uradno prečiščeno besedilo in 21/18 - ZNOrg), na zahtevo Kinološke zveze Slovenije, s sedežem in naslovom: Zapoge, Zapoge 3 D, ki jo v upravni zadevi registracije spremembe zastopnika zveze zastopa Andraž Opeka, izdaja naslednjo

ODLOČBO

1. V register društev Upravne enote Ljubljana, kjer je vpisana zveza z imenom: Kinološka zveza Slovenije, s sedežem in naslovom: Zapoge, Zapoge 3 D in matično številko: 5147352000, se vpiše sprememba zastopnika, pooblastila in načina zastopanja /prvi/: Andraž Opeka, EMŠO: [redacted], državljanstvo Slovenije, stalno prebivališče: [redacted], ki zvezo zastopa samostojno in ima neomejeno pooblastilo.
2. Pritožba zoper odločbo ne zadrži izvršitve vpisa v register društev.
3. Stroški v postopku niso nastali.

Obrazložitev:

Kinološka zveza Slovenije (v nadaljnjem besedilu: KZS) je dne 11. 1. 2019 na Upravni enoti Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: upravni organ) vložila vlogo za registracijo spremembe zastopnika KZS. Vlogi, ki jo je podpisal novoizvoljeni zastopnik KZS, je KZS priložila zapisnik izredne skupščine KZS z dne 6. 1. 2019, dopis z naslovom »Predstavitev razlogov za sklic izredne skupščine KZS«, mnenje statutarne komisije KZS in ugotovitve Direktorata za upravne notranje zadeve, migracije in naturalizacijo o bistvenih pomanjkljivosti pri vodenju upravnega postopka registracije društev.

Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP, Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v prvem odstavku 143. člena določa, da organ pred začetkom ugotovitvenega postopka povabi k udeležbi v postopku osebe, za katere ugotovi, da imajo pravni interes za udeležbo v postopku. Drugi odstavek tega člena ZUP pa določa, da če organ ne more ugotoviti, katere osebe imajo pravni interes za udeležbo v postopku, povabi k udeležbi v postopku z javnim naznanilom, ki ga objavi na oglasni deski organa in na krajevno običajen način. V vabilu k

udeležbi navede organ rok, v katerem je mogoče priglasiti udeležbo v postopku. Ta rok ne sme biti krajši od osem dni. V skladu s 44. členom ZUP mora pristojni organ ves čas med postopkom po uradni dolžnosti skrbeti za to, da so v postopku udeleženi vsi, na katerih pravice ali pravne koristi bi lahko vplivala odločba. Oseba, skladno s prvim odstavkom 43. člena ZUP, pravni interes izkaže, če zatrjuje, da vstopa v postopek zaradi varstva svojih pravnih koristi. Pravna korist je neposredna na zakon ali drug predpis oprta osebna korist.

Upravni organ je po prejetju vloge z dopisom št. 215-56/2019-2 z dne 25. 1. 2019, skladno s 143. členom ZUP, z javnim naznanilom povabil neznane osebe, ki imajo pravni interes v postopku registracije spremembe zastopnika KZS, da lahko v roku 8 dni priglasijo udeležbo v postopku.

Ob upoštevanju načela ekonomičnosti postopka (14. člen ZUP) je upravni organ vlogo KZS za registracijo spremembe zastopnika KZS pregledal po določbah ZUP in ZDru-1.

ZUP v 48. členu določa, da pravna oseba dejanja v postopku opravlja oseba, ki je s temeljnim aktom pravne osebe za zastopanje pravne osebe. Registracijo spremembe zastopnika društva ureja ZDru-1. Prvi odstavek 20. člena določa, da mora društvo, če spremeni zastopnika, v 30 dneh od nastale spremembe vložiti zahtevo za registracijo spremembe. Zahtevi mora, skladno z drugim odstavkom istega člena, priložiti zapisnik seje organa, na kateri so bile sprejete spremembe. V drugem odstavku 22. člena ZDru-1 je določeno, da se za registracijo sprememb iz 20. člena smiselno uporabljajo tudi določbe 18. člena, kar pomeni, da mora društvo ob spremembi zastopnika, poleg zapisnika seje organa, priložiti še podatke o zastopniku (osebno ime, EMŠO, državljanstvo in naslov stalnega prebivališča oziroma naslov začasnega prebivališča, če v Republiki Sloveniji nima stalnega prebivališča). Določbe ZDru-1 se pri zvezi smiselno uporabljajo (7. člen ZDru-1).

Upravni organ je v postopku ugotovil, da je vloga vložena po upravičeni osebi. Vloga je bila nepopolna, saj KZS vlogi ni priložila osebnih podatkov novega zastopnika KZS. Po vsebinskem pregledu vloge pa je upravni organ ugotovil, da na podlagi predloženih listin ni mogoče ugotoviti, da je bila izredna skupščina KZS z dne 6. 1. 2019, na kateri so članice KZS izvolile novega zastopnika KZS, sklicana in izvedena skladno z določili veljavnega temeljnega akta KZS. Na podlagi teh ugotovitev je upravni organ KZS z dopisom št. 215-56/2019-3 z dne 25. 1. 2019, skladno z drugim odstavkom 19. člena ZDru-1, pozval na dopolnitev vloge, skladno s 165. členom ZUP in v povezavi z določili veljavnega temeljnega akta KZS pa na predložitev vseh dokazil, ki bodo izkazovala sklic in izvedbo izredne skupščine KZS.

Dne 4. 2. 2019 je KZS dopolnila vlogo in upravnemu organu predložila osebne podatke novega zastopnika KZS, seznam 65 zahtev članic KZS za sklic izredne skupščine KZS, zapisnik z dne 3. 12. 2018, podpisan s strani predsednika nadzornega odbora KZS (Vasje Medvešček), predstavnikom pobudnikov za sklic izredne skupščine (Igorjem Racem) in poslovne sekretarke KZS (Helene Hace) o prevzemu zahtev članic za sklic izredne skupščine KZS, vabilo na izredno skupščino KZS z dne 3. 12. 2018 s prilogami: obvestilo pobudnikov zbiranja zahtev za sklic izredne skupščine KZS članicam KZS, gradivo k posamezni točki dnevnega reda in obrazec »zahteva za sklic izredne skupščine KZS«, revijo »Kinolog 11/12«, kopijo ročno vodenega Popisa oddanih pošiljk z dne 4. 12. 2018, kopijo računalniškega vodenega Popisa oddanih pošiljk z dne 4. 12. 2018 in dve potrdili o osebнем prevzemu pošiljk z dne 4. 12. 2018, elektronsko obvestilo KD Slovenska Bistrica z dne 5. 1. 2019 o založitvi pooblastila za skupščino KZS, elektronsko obvestilo KKOS (Blaža Vehovarja) z dne 2. 1. 2019 za morebitno neudeležbo na skupščini KZS, elektronsko zaprosilo SKD Domerman Slovenija z dne 3. 1. 2019 za kopijo pooblastila za udeležbo na skupščini in preklic zaprosila, 96 pooblastil članic KZS za udeležbo na izredni skupščini KZS in listo prisotnih članic KZS na izredni skupščini KZS.

Upravni organ je znova pregledal vlogo in ugotovil, da je prejeta vloga z dnem njene dopolnitve popolna.

Prvi odstavek 139. člena ZUP določa, da lahko uradna oseba, ki vodi postopek, med postopkom ves čas ugotavlja dejansko stanje in izvaja dokazje o vseh dejstvih, pomembnih za izdajo odločbe, tudi o tistih, ki v postopku še niso bila navedena. Tretji odstavek istega člena ZUP pa določa, da si uradna oseba, ki vodi postopek, po uradni dolžnosti priskrbi podatke o dejstvih, o katerih vodi uradno evidenco organ, ki je pristojen za odločanje. Enako ravna uradna oseba glede dejstev, o katerih vodi uradno evidenco kakšen drug državni organ oziroma organ samoupravne lokalne skupnosti ali nosilec javnega pooblastila. Upravni organ si je za potrebe dokaznega postopka upravni organ skladno s 139. členom ZUP po uradni dolžnosti pridobil potrdilo o vpisu KZS v register društev, iz zbirke listin KZS podatek, da je bil Blaž Kavčič za predsednika KZS izvoljen 16. 3. 2013 in zapisnik izredne skupščine KZS z dne 18. 10. 2014, iz katerega izhaja izvolitev Egona Dolenca za predsednika KZS in članov upravnega odbora KZS.

Upravni organ je v postopku registracije spremembe zastopnika KZS na podlagi določb ZDru-1 dolžan ugotoviti, ali je bil novi zastopnik izvoljen skladno z določili veljavnega temeljnega akta KZS. Zastopnik KZS je bil veljavno izvoljen, če je bila skupščina sklicana in izvedena skladno z določili veljavnega temeljnega akta KZS.

Iz listin te upravne zadeve izhaja, da je bil Andraž Opeka, kot zastopnik KZS, izvoljen na izredni skupščini KZS, ki je potekala dne 6. 1. 2019.

Veljavni temeljni akt KZS, ki je pri KZS statut KZS, v prvem odstavku 31. člena določa, da je skupščina najvišji upravni organ KZS. Zasedanja skupščin so po prvem odstavku 32. člena statuta KZS lahko redna ali izredna. Skladno s tretjim odstavkom 32. člena statuta KZS se mora izredna skupščina KZS sklicati na zahtevo najmanj polovice članic KZS, predsednika KZS ali nadzornega odbora. Četrti odstavek 32. člena statuta KZS določa, da je predlagatelj izredne skupščine dolžan zahtevi za sklic izredne skupščine priložiti dnevni red in gradivo. Peti odstavek 32. člena statuta KZS določa, da je predsednik KZS dolžan sklicati izredno skupščino najkasneje v roku 30 (tridesetih) dni od prejema zahteve za sklic izredne skupščine, v nasprotnem primeru lahko izredno skupščino skliče predlagatelj samostojno.

V zvezi s sklicem izredne skupščine KZS iz listin te upravne zadeve izhaja, da je 65 članic KZS zahtevalo sklic izredne skupščine KZS, na kateri naj se obravnava naslednji dnevni red: 1. Otvoritev skupščine in predstavitev razlogov za sklic izredne skupščine; 2. Izvolitev organov skupščine (delovnega predsedstva, verifikacijske komisije, dveh overovateljev zapisnika in zapisnikarja); 3. Poročilo verifikacijske komisije; 4. Izvolitev začasnega zastopnika KZS; 5. Podelitev pooblastil začasnemu zastopniku KZS. Članice KZS so z zahtevo za sklic izredne skupščine KZS pooblastile predsednika LKD Cerknica, Andraža Opeko, da skliče izredno skupščino na način, kot ga opredeljuje statut KZS. Nadalje iz listin te upravne zadeve izhaja, da je predstavnik pobudnikov za sklic izredne skupščine KZS, Igor Rac, dne 3. 12. 2018 ob 18. uri v prostorih KZS, Zapoge 3D v Vodica, v prisotnosti poslovne sekretarke KZS, Helene Hace, predsedniku nadzornega odbora KZS Vasji Medvešek predložil 65 zahtev članic KZS in seznam zahtev. O predaji zahtev članic KZS je bil sestavljen zapisnik, iz katerega izhaja, da je predsednik nadzornega odbora KZS ugotovil, da je 63 zahtev članic KZS za sklic izredne skupščine KZS predloženih v originalu, 2 zahtevi pa v kopiji, in da so vse zahteve pravilno izpolnjene, žigosane in podpisane s strani zakonitega zastopnika članice KZS. Predsednik nadzornega odbora KZS je ugotovil tudi, da je v KZS na dan 3. 12. 2018 včlanjenih 118 članic, in da lahko sklic izredne skupščine KZS zahteva najmanj polovica članic KZS, tj. najmanj 59

članic KZS. Ker je bilo predloženih 65 zahtev članic KZS za sklic izredne skupščine KZS, je predsednik KZS ugotovil, da mora biti izredna skupščina KZS sklicana na podlagi tretjega odstavka 32. člena statuta KZS. Predsednik nadzornega odbora KZS je ugotovil tudi, da izredno skupščino KZS skladno s petim odstavkom 32. členom statuta KZS skliče predlagatelj samostojno, ker je predsedniku KZS dne 18. 10. 2018 mandat potekel, novi predsednik KZS pa ni bil izvoljen. Članice KZS, ki so predale zahteve za sklic izredne skupščine KZS, so za sklic izredne skupščine KZS izrecno pooblastile Andraža Opeko, predsednika LKD Cerknica. Predsednik nadzornega odbora KZS je sklenil, da se kopije zahtev članic KZS za sklic izredne skupščine skupaj s seznamom zahtev v zaprti kuverti predaja poslovni sekretarki Heleni Hace. Pooblastil jo je, da jo po prejemu zapisnika izredne skupščine KZS odpre in zahteve priloži zapisniku. Zapisnik o predaji zahtev je podpisan s strani predsednika nadzornega odbora, Vasje Medveška, predstavnikom pobudnikov za sklic izredne skupščine, Igorjem Racem, in poslovne sekretarke, Helene Hace.

Dne 3. 12. 2018 je pooblaščenec članic KZS, Andraž Opeka, v imenu članic KZS in na podlagi petega odstavka 32. člena statuta KZS za dne 6. 1. 2019, s pričetkom ob 10. uri sklical izredno skupščino KZS. Iz vabila izhaja, da bo izredna skupščina KZS potekala v veliki sejni dvorani Upravne enote Ljubljana Vič, TRG MDB 7, v Ljubljani, z naslednjim dnevnim redom: 1. Otvoritev in nagovor sklicatelja; 2. Izvolitev delovnega predsedstva, zapisnikarja, dveh overiteljev in verifikacijske komisije; 3. Poročilo verifikacijske komisije; 4. Predstavitev razlogov za sklic izredne skupščine; 5. Izvolitev zakonitega zastopnika KZS in podelitev pooblastil. Sklicatelj je z vabilom članice KZS seznanil, da bo pred začetkom skupščine prehodno ugotovil sklepčnost. Seznanil jih je, da če ni prisotnih vsaj 59 predstavnikov članic KZS z veljavnimi pooblastili, se po polurnem čakanju sklepčnost ponovno preveri in da skupščina lahko prične z delom, če je prisotnih vsaj 40 predstavnikov članic z veljavnimi pooblastili. Članice KZS je seznanil tudi, da skupščina razpravlja in odloča le o zadevah, zaradi katerih je najmanj polovica članov KZS zahtevala njen sklic, in da imajo pravico do razprave in odločanja samo predstavniki članic KZS s pisnimi pooblastili. Sklicatelj je članice KZS opozoril, da so veljavna le pooblastila v originalu, žigosana in podpisana s strani zastopnika članice KZS. Z vabilom je članice KZS seznanil tudi, da so sklepi skupščine veljavni, če zanje glasuje večina navzočih predstavnikov članic. Seznanil jih je tudi s pristojnostmi delovnega predsedstva. Vabilu z dnevnim redom so bile kot priloge priložene pooblastilo, zapisnik o prevzemu zahtev in gradivo k posamezni točki dnevnega reda.

Res je, da je 65 članic KZS v zahtevi za sklic izredne skupščine KZS zahtevalo, da naj se na izredni skupščini KZS kot točka dnevnega reda obravnava »Izvolitev začasnega zastopnika KZS«, v vabilu pa je pooblaščen sklicatelj kot točko dnevnega reda navedel »Izvolitev zakonitega zastopnika KZS«, pa iz gradiva k tej točki dnevnega reda, priloženega k vabilu izhaja, da članice KZS zahtevajo sklic izredne skupščine, na kateri se z izvolitvijo zakonitega zastopnika KZS omogoči odprava pravnega neskladja, da KZS pridobi polno poslovno in procesno sposobnost in da se razpiše ter izvede volilna skupščina po pravno vzdržnem postopku. Na podlagi tega so bili že v gradivu oblikovani predlogi sklepov, ki naj jih izredna skupščina KZS na seji dne 6. 1. 2019 sprejme, med drugim, da se izvoljenemu zakonitemu zastopniku KZS podeli pooblastilo predstavljanja in zastopanja KZS, da izvoljeni zakoniti zastopnik v roku 3 dni po prejemu podpisanega zapisnika izredne skupščine KZS imenuje volilno komisijo, v roku 5 dni od prejema poročila volilne komisije skliče volilno skupščino KZS in da izvoljenemu zastopniku KZS podeljena pooblastila prenehajo z izvolitvijo predsednika KZS. Iz navedenega izhaja, da je sklicatelj izredne skupščine KZS kljub spremenjeni točki dnevnega reda »začasni zastopnik KZS« / »zakoniti zastopnik KZS« sledil zahtevi članic KZS za sklic izredne skupščine KZS, in jim s tem ni kršil pravice do sodelovanja pri upravljanju KZS (tj. pravice, da članice KZS posežejo v njeno delovanje), kot jo zasleduje prvi odstavek 12. člena ZDru-1. Iz listin tudi ne izhaja, da bi katera od članic KZS oporekala spremenjeni točki dnevnega reda, ne v času od sklica do izvedbe izredne skupščine KZS in ne na sami seji izredne skupščine KZS. Iz zapisnika o poteku

izredne skupščine KZS izhaja, da je bilo vsem članicam KZS omogočeno pregledati tako zahteve za sklic izredne skupščine KZS kot pooblastila, da so nekatere od članic KZS to storile, vendar nobena izmed njih ni oporekala spremenjeni točki dnevnega reda. Prav tako iz zapisnika izhaja, da je ena od članic KZS (KD Barje) na seji poudarila, da na tej skupščini ni mogoče izvoliti zakonitega zastopnika, temveč začasno vodstvo, članici (Hovavart klub Slovenije in KD Maribor) pa sta izredno skupščino pozvali, da imenuje začasno vodstvo in ne začasnega zakonitega zastopnika, vendar jima, izhajajoč iz zapisnika, nobena od članic KZS ni sledila.

Statut KZS v prvem odstavku 33. člena določa, da mora predsednik KZS vsem članom KZS vabilo na skupščino poslati najmanj 30 dni pred dnevno zasedanje skupščine. Vabilu je potrebno priložiti dnevni red in pisno gradivo. Obvestilo o sklicu skupščine se skladno z drugim odstavkom 33. člena statuta KZS objavi v reviji Kinolog.

Iz ročno in računalniško vodenega popisa oddanih pošilk izhaja, da so bila vabila na izredno skupščino KZS z dnevnim redom in prilogami KZS 116 članicam KZS poslana dne 4. 12. 2018. Članici KZS, in sicer LKD Cerknica in ŠKD Krim, sta vabilo z dnevnim redom in prilogami dne 4. 12. 2018 prevzeli osebno. Iz revije Kinolog št. 11/12 izhaja, da je bilo obvestilo o sklicu izredne skupščine KZS objavljeno na 62. strani revije.

Upravni organ na podlagi vsega navedenega, določil statuta KZS ter dejstva, da KZS na dan sklica izredne skupščine KZS, tj. na dan 3. 12. 2018 ni imela predsednika KZS ugotavlja, da je bila izredna skupščina KZS sklicana skladno z določili tretjega, četrtega in petega odstavka 32. člena in 33. člena statuta KZS.

Statut KZS v drugem odstavku 32. člena določa, da ima vsaka članica KZS v skupščini po enega predstavnika.

Iz 96 priloženih pooblastil, s katerimi so članice KZS izkazale upravičenost sodelovanja na izredni skupščini KZS dne 6. 1. 2019, izhaja, da je 92 pooblastil članic KZS pravilno izpolnjenih, žigosanih, datiranih in podpisanih s strani zakonitega zastopnika posamezne članice KZS. Od 92 pooblastil je Klub kraških ovčarjev Slovenije predložil dve pooblastili. Na 2 pooblastilih članic KZS, in sicer KD reševalnih psov Slovenije Celje in Kluba za tibetanske pasme Slovenije, ni datuma izdaje pooblastila. Eno pooblastilo, in sicer gre pooblastilo Kluba rodezijskih grebenarjev Slovenije, ni podpisano s strani zastopnika kluba, pooblastilo, dano s strani Kluba ljubiteljev šnavcarjev in pinčev Slovenije, pa je podpisala oseba za upravni odbor tega kluba.

Statut KZS glede poteka skupščine KZS v prvem odstavku 35. člena določa, da skupščino vodi predsednik skupščine, ki ima lahko največ dva pomočnika. Drugi odstavek 35. člena statuta KZS pa določa, da se na skupščini imenuje zapisnikar. Sklepčnost skupščine določa drugi odstavek 34. člena statuta KZS, in določa, da je skupščina sklepčna, če je na njej navzočih vsaj polovica predstavnikov vseh članic. Skupščina skladno s prvim odstavkom 34. člena statuta KZS sprejema sklepe z večino glasov navzočih predstavnikov, razen če je za posamezen primer drugače določeno.

Iz listin te upravne zadeve glede poteka izredne skupščine KZS izhaja, da so se članice KZS skladno z vabilom dne 6. 1. 2019 sestale na izredni skupščini. Kot izhaja iz priloženega zapisnika, je izredna skupščina potekala na Trgu MDB 7 v Ljubljani, v veliki sejni dvorani Upravne enote Vič. S sejo je pričel Andraž Opeka, pooblaščenec članic KZS (65) za sklic izredne skupščine, in pozdravil navzoče. Besedo je prevzela Tanja Bizilj (KD Barje) in zahtevala vpogled v mapo zahtev 65 članic sklicateljic z namenom, da bi preverila originalnost in istovetnost podpisov. Predsednik nadzornega odbora KZS je povedal, da je nadzorni odbor pregledal zahteve in da so originalne. Nato sta Tanja Bizilj (KD Barje) in

Bojana Razpotnik (Hovawart klub Slovenije) pregledali mapo z zahtevami članic za sklic izredne skupščine. Dogovorjeno je bilo, da je mapa z zahtevami sklicateljic priloga tega zapisnika. Andraž Opeka je nadaljeval z 2. točko dnevnega reda, in sicer izvolitev delovnega predsedstva, dveh overiteljev zapisnika in verifikacijske komisije. Povedal je, da je na seji prisotnih 93 članic KZS. Podal je predlog sestave delovnega predsedstva. Za predlog je glasovalo 50 članic KZS. Tanja Bizilj je predlagala svoj predlog za imenovanje delovnega predsedstva, ki ni bil izglasovan, saj je za ta predlog glasovalo 33 članic KZS, proti je bilo 50 članic KZS. Po izvolitvi delovnega predsedstva je predsednik delovnega predsedstva zaprosil verifikacijsko komisijo, da poda poročilo. Verifikacijska komisija je pregledala pooblastila in povedala, da so 4 pooblastila v obliki kopije (s strani društev KD Zagorje, LKD Ptuj – Ormož, KD Celje in ŠKD Mirna). Sašo Cvek je predlagal glasovanje, ali se kopije pooblastil sprejmejo kot veljavne in imajo glasovalno pravico. Predlog je bil izglasovan z večino. Skupščini se je po prej sprejetemu sklepu pridružil predstavnik KDNOS. Predstavnik verifikacijske komisije je povedal, da je bilo oddanih 90 originalnih pooblastil in 4 kopije pooblastil. Predsednik delovnega predsedstva je po ugotovitvi sklepčnosti izredne skupščine KZS prešel na obravnavo 4. točke dnevnega reda, pod katero je Igor Rac (Slovenski klub za nemške doge) predstavil razloge za sklic izredne skupščine. Med drugim je povedal, da je za sklic poglobljen razlog pravno nevzdržen položaj KZS zaradi dejstva, da je KZS brez predsednika in brez zakonitega zastopnika. Povedal je, da statut take situacije ne pozna in ne ponuja neposrednih rešitev za izhod iz nje in odgovornost skupščine je, da vzpostavi zakonito stanje in trasira pot k izvolitvi novega predsednika. V nadaljevanju je razložil, da je predsedniku, obema podpredsednikoma in upravnemu odboru prenehal mandat, novi predsednik pa ni bil izvoljen. Poudaril je statutarno praznino in blokado, ker ima samo predsednik pristojnost, da imenuje volilno komisijo in skliče volilno skupščino. Povedal je, da 90. člen statuta KZS situacijo deloma rešuje, saj upravnemu odboru nalaga, da so izvolitve novega upravnega obora nujne in neodložljive posle, vendar pa ta člen velja samo za skupščinske organe in ne za funkcionarje. To pomeni, da po 18. 10. 2018 ni mogoče izvoliti predsednika skladno s statutom. Prisotnim članicam KZS je nadalje povedal, da je v registru društev vpisan kot zastopnik predzadnji predsednik, ki nima mandata zastopanja. Opozoril je, da od septembra 2018, ko je bil izbrisan iz registra društev zadnji predsednik, KZS nima funkcionalnega zastopnika, zato poslovanje KZS ni zakonito. Izpostavil je, da lahko samo skupščina poseže in da nekomu pooblastilo za začasno zastopanje do izvolitve predsednika in pooblastilo za izvedbo volitev predsednika KZS. Kot pravno podlago je navedel predzadnjo alineo 37. člena statuta KZS in predlagal, da skupščina v naslednji točki dnevnega reda sprejme v gradivu predlagane sklepe. V zaključku je predlagal, da skupščina mandat za zastopanje KZS podeli Andražu Opeki, ki že ima izvršilna pooblastila upravnega odbora, ker je to racionalno in ker je upravni odbor že uspel normalizirati kaotično stanje po septembrskih dogodkih in finančno stanje KZS spraviti pod kontrolo. Predsednika delovnega predsedstva je prosil, da njegov predlog v okviru naslednje točke uvrsti na glasovanje. Po predstavitvi razlogov s strani Igorja Raca je besedo prevzel predsednik nadzornega odbora KZS in povedal, da je vesel, da so nekateri predstavniki članic prešli in pregledali pooblastila in ugotovili, da zahteve za sklic niso sporne in da je skupščina sklicana zakonito. Beseda je bila nato predana predsednici statutarne komisije, ki je prisotne seznanila, da mandat statutarne komisije se vedno traja, in da je statutarna komisija podala pozitivno mnenje k uporabi zadnje alineje 37. člena statuta KZS, saj je to edina možnost, da se preseka obstoječe stanje v KZS. V razpravo se je vključila Tanja Bizilj (KD Barje) in povedala, da noben do sedaj ni dal mnenja, ali je bila skupščina dne 16. 9. 2018 legalna ali ne. Prisotne je seznanila, da je takrat 42 članic KZS pokazalo nepokorščino in sklicalo skupščino ter na njej izvolilo volilno komisijo. Vprašala je, zakaj je pomembno, kdo skliče volitve. Ne ve, zakaj je upravni odbor čakal mesec in pol, da se je sestal. Prisotne je seznanila, da je višje sodišče odločilo, da takratni predsednik ni bil legitimno izvoljen in da je v statutu točno določeno, da KZS začasno vodi prvi ali drugi podpredsednik. Poudarila je, da na današnji skupščini ne morejo izvoliti zakonitega zastopnika, ampak začasno vodstvo. Izpostavila je, da se vleče postopek, da bi lahko volitve izvedli že dne 27. 1. 2019 in prisotnim predlagala, da naj se na skupščini potrdijo sklepi skupščine, sprejeti dne 16. 9. 2018. Prisotne je seznanila tudi, da je članica ŠKD

Emona že zbiralala zahteve, pa se ji članice niso priključile, sedaj pa so članice KZS dale zahteve osebam, ki so pet let sedele v upravnem odboru in pripeljale KZS v to stanje. Povedala je, da bodo članice plačale dolgove KZS, ko bo KZS propadla in naj dobro razmislijo. Predsednik delovnega predsedstva je povedal, da so predmet te skupščine sklepi, ki so bili posredovani s strani predlagatelja in ne sklepi kake druge skupščine. Igor Rac je v repliki povedal, da je strašenje članic z materialno odgovornostjo za obveznosti KZS nedopustno, ker ZDru-1 določa, da je za obveznosti KZS odgovorna KZS s svojim premoženjem in ob določenih pogojih tudi zastopnik, da pa članice za obveznosti KZS ne odgovarjajo v nobenem primeru. Povedal je tudi, da je bil do 18. 10. 2018 edini sklicatelj upravnega odbora predsednik KZS in je upravni odbor šele po 18. 10. 2018, ko je predsedniku potekel mandat, lahko začel delovati po 90. členu statuta. Povedal je tudi, da je 18. 10. 2018 mandat potekel tudi obema podpredsednikoma in da 90. člena statuta za funkcionarje ni mogoče uporabiti. Prisotnim je pojasnil, da statut ne določa, kje mora biti skupščina, in je lahko na vrhu nebotičnika ali na dvorišču, mora pa biti vsaj sklicana. Povedal je, da očitek, da so članice dale zahtevo za sklic skupščine osebam, ki so v zadnjih letih sodelovale pri upravljanju in pripeljale KZS v to stanje, ne drži, da se vsi dobro poznajo in da taka izjava ni resnična in ni poštena. Bojana Razpotnik je povedala, da je mandat upravnemu odboru potekel in še enkrat poudarila pomen 17. člena statuta KZS. Povedala je, da član upravnega odbora nima pravne podlage. Pozvala je vse, da se sprejme sklep, da se imenuje začasno vodstvo in ne začasni zakoniti zastopnik, ker le ta ne bo vpisan na upravni enoti kot zakoniti zastopnik. Igor Rac je v repliki predstavil dokument Ministrstva za notranje zadeve RS iz decembra 2013 z naslovom »Bistvene pomanjkljivosti pri vodenju upravnega postopka registracije društev« in prisotnim članicam KZS prebral dele, ki se nanašajo na situacijo KZS, ko zastopnik, ki je vpisan v register društev, nima mandata za zastopanje. Povedal je tudi, da skupščina lahko odloča o marsičem, a znotraj statutarnih določil. Ni pa si mogoče izmišljevati neka trojna vodstva, spreminjati volilni postopek in podobno. Z imenovanjem zakonitega zastopnika pa skupščina vzpostavlja pravno vzdržno poslovanje zaradi statutarne praznine in se pri tem nasloni na predzadnjo alineo 37. člena statuta. Bojana Razpotnik je v repliki povedala, da nima nobenih interesov, da ne misli kandidirati, želi si le, da bi KZS delala po pravilih. Povedala je, da lahko skupščina vzame pravice v svoje roke, da ima 118 članic legalno pravico, da nekaj naredi in ravna tako, da bo vzdržno. Povedala je tudi, da so se posvetovali z upravno enoto in da je edino pravilno, da se izvoli začasno vodstvo in da se lahko skrajša volilni postopek in so volitve v 2 mesecih. Predsednik delovnega predsedstva opozori, da statut razlaga statutarna komisija. Sabina Heric iz KD Maribor je povedala, da se je treba izogniti besedi začasni zastopnik, zbrane pa pozvala, da se imenuje 3 člane začasnega vodstva, razpišejo in izvedejo volitve ter v 60 dneh lahko dobijo predsednika. Sašo Cvek je pripomnil, da naj se pred glasovanjem preveri prisotnost. Po izčrpanju 4. točke dnevnega reda je predsednik delovnega predsedstva prešel na obravnavo 5. točke dnevnega reda, ki se nanaša na izvolitev zakonitega zastopnika KZS ter podelitev pooblastil. Na vprašanje delovnega predsednika, če ima še kdo kak predlog, se je oglasila Bojana Razpotnik, in povedala, da jim je bil obljubljen sestanek, na katerem bi določili skupnega kandidata, vendar sestanka ni bilo. Kljub temu je predlagala Ivana Pildka za zakonitega zastopnika. Predsednik delovnega predsedstva je nato razložil, da se bo glasovalo o vsakemu sklepu posebej in da bo glasovanje javno. Povedal je, da se bo najprej glasovalo o predlogu za Andraža Opeko in če bo izvoljen, se o drugem kandidatu ne bo glasovalo. Nato je predsednik delovnega predsedstva na glasovanje dal predlog sklepa št. 1, ki se glasi: »Izredna skupščina KZS za zakonitega zastopnika KZS izvoli Andraža Opeko. Izvoljeni zakoniti zastopnik Andraž Opeka je dolžan v roku treh (3) dni po prejemu overovljenega zapisnika izredne skupščine zapisnik skupaj z vlogo za vpis zakonitega zastopnika v register društev posredovati pristojni upravni enoti.«. Iz zapisnika izhaja, da je bilo ob glasovanju prisotnih 91 članic KZS. Z 59 glasovi za, 29 glasovi proti in 3 vzdržanimi glasovi je bil sklep št. 1 sprejet. Nadalje je predsednik delovnega predsedstva na glasovanje podal predlog sklepa št. 2, ki se glasi: »Izredna skupščina KZS izvoljenemu zakonitemu zastopniku Andražu Opeki podeljuje pooblastilo za izvajanje sklepov upravnega odbora KZS, še posebej za podpisovanje listin finančne in druge narave ter predstavljanje in zastopanje KZS v Republiki Sloveniji in tujini.

Izvoljeni zakoniti zastopnik Andraž Opeka lahko zadrži izvajanje sklepa upravnega odbora, če meni, da je sklep upravnega odbora nezakonit. Izvoljeni zakoniti zastopnik Andraž Opeka je skupaj z upravnim odborom KZS omejen na nujne in neodložljive posle KZS. Podeljena pooblastila zakonitemu zastopniku KZS prenehajo z izvolitvijo predsednika KZS.». Z 52 glasovi za, 21 glasovi proti in 6 vzdržanimi glasovi je bil sklep št. 2 sprejet. Predsednik delovnega predsedstva je na glasovanje dal predlog sklepa št. 3, ki se glasi: »Izredna skupščina KZS izvoljenega zastopnika Andraža Opeko posebej pooblašča, da v roku treh (3) dni od prejema overovljenega zapisnika izredne skupščine imenuje volilno komisijo in v roku petih (5) dni od prejema poročila volilne komisije skliče volilno skupščino«. S 67 glasovi za, 8 glasovi proti in 5 vzdržanimi glasovi je bil sklep št. 3 sprejet. Predsednik delovnega predsedstva je na glasovanje dal še predlog sklepa št. 4, ki se glasi: »Izvoljeni zakoniti zastopnik Andraž Opeka je za svoje delo odgovoren upravnemu odboru in skupščini KZS.». S 64 glasovi za, 9 glasovi proti in 4 vzdržanimi glasovi je bil sklep št. 4 sprejet. Verodostojnost zapisnika so s podpisi na zapisniku potrdili predsednik delovnega predsedstva, zapisnikarica in dva overitelja zapisnika.

Upravni organ glede poteka izredne skupščine KZS z dne 6. 1. 2019 ugotavlja, da je bila izredna skupščina KZS, na kateri so članice KZS izvolile Andraža Opeko za zastopnika KZS, ves čas sklepčna, saj je bilo na seji ves čas prisotnih več kot polovica predstavnikov vseh članic KZS. Izredna skupščina je bila sklepčna tudi ob predpostavki, če 4 članicam KZS, ki so se na izredni skupščini KZS sodelovale s pomanjkljivimi pooblastili, ne bi bila dana pravica do sodelovanja na izredni skupščini KZS. Upravni organ ugotavlja tudi, da so bili vsi sklepi izredne skupščine KZS, med njimi tudi sklep o izvolitvi Andraža Opeke za zastopnika KZS, sprejeti z večino, kot jo opredeljuje prvi odstavek 34. člena statuta KZS. Sklepi, sprejeti na izredni skupščini KZS dne 6. 1. 2019, so bili sprejeti s statutarno večino, tudi ob predpostavki, da 4 članicam KZS zaradi pomanjkljivih pooblastil ne bi bila dana pravica glasovanja. Na podlagi vsega navedenega upravni organ ugotavlja, da je izredna skupščina KZS, ki je bila izvedena dne 6. 1. 2019, potekala skladno z določili veljavnega statuta KZS in da je sklep o izvolitvi Andraža Opeke za zastopnika KZS sprejet skladno z določili statuta KZS.

Članice KZS so na izredni skupščini KZS dne 6. 1. 2019 s sklepom št. 1 Andraža Opeko izvolile za zastopnika KZS, s sklepom št. 2 pa mu podelile pooblastilo za izvajanje sklepov upravnega odbora KZS, še posebej za podpisovanje listin finančne in druge narave ter predstavljanje in zastopanje KZS v Republiki Sloveniji in tujini. Sklenile so, da je izvoljeni zastopnik KZS Andraž Opeka skupaj z upravnim odborom KZS omejen na nujne in neodložljive posle KZS in da zastopniku Andražu Opeki podeljena pooblastila prenehajo z izvolitvijo predsednika KZS. Podlago za takšno izvolitev je izredna skupščina KZS oprla na 21. točko prvega odstavka 37. člena statuta KZS, ki določa, da skupščina odloča o drugih zadevah, ki so v njeni pristojnosti in za katero je statutarne komisije KZS podala pozitivno mnenje. Iz mnenja statutarne komisije KZS z dne 4. 12. 2018 izhaja, da je na svoji korespondenčni seji na vprašanje sklicatelja izredne skupščine: »Ali sta odprava nezmožnosti KZS, da zagotavlja zakonito poslovanje po ZDru-1, in odprava blokade volilnega postopka tisti situaciji, ki bi ju bilo mogoče razumeti kot pristojnost skupščine, da odloča o drugih zadevah, ki so v njeni pristojnosti po 21. točki 37. člena statuta KZS?« soglasno sprejela, da meni, da predzadnja alineja 37. člena statuta daje možnost, da skupščina sprejme vse potrebne sklepe, da se do izvolitve novega vodstva vzpostavi potrebno zakonito stanje v zvezi z delovanjem KZS, ki bo omogočalo učinkovito vodenje KZS in vpis zakonitega zastopnika v javne evidence.

ZDru-1 v prvem odstavku 5. člena določa, da je društvo pravna oseba zasebnega prava. Pravno osebnost društvo pridobi z vpisom v register društev (v nadaljnjem besedilu: registracija društev). Ker se določbe ZDru-1 pri zvezi društev smiselno uporabljajo (prvi odstavek 7. člena ZDru-1), je tudi zveza društev pravna oseba zasebnega prava, ki jo pridobi z registracijo. KZS, ki je po svoji pravnoorganizacijski obliki društvo, je pravno osebnost pridobila z vpisom v register društev na podlagi

odločbe št. LRS Državnega sekretariata za notranje zadeve št. B/IV-2016/1-55 z dne 7. 5. 1955. Društvo z registracijo (vpisom v register društev) pridobi pravno sposobnost, ne pa tudi poslovne sposobnosti niti z njo povezane procesne sposobnosti, saj samo ne more niti oblikovati niti izražati volje. Zato ves čas svojega delovanja oziroma obstoja potrebuje zastopnika, to je fizično osebo, ki takšne lastnosti ima. ZDru-1 v drugem odstavku 5. člena tako določa, da društvo zastopa oseba, določena s temeljnim aktom (v nadaljnjem besedilu: zastopnik društva). Temeljni akt KZS, statut KZS, v prvem odstavku 17. člena določa, da je predsednik KZS zakoniti zastopnik KZS, ki ga skladno z 8. točko prvega odstavka 37. člena statuta KZS voli skupščina KZS. Volitve organov in funkcionarjev KZS (med njimi predsednika KZS), določa VIII. poglavje statuta KZS, vendar pa določbe tega poglavja določajo volilni postopek v situaciji, ko KZS ima organe z veljavnim mandatom. Navedeno poglavje se prične z 79. členom statuta KZS, ki že v prvem odstavku določa, da volilni postopek vodi volilna komisija, ki jo najmanj 150 dni pred dnevom poteka mandata dosedanjim članom organov KZS imenuje predsednik KZS. Tudi četrti odstavek 82. člena statuta KZS določa, da volilna komisija poda poročilo o pravočasnih in popolnih kandidaturah kandidatov za mandatarja predsedniku KZS v roku 5 dni od poteka roka iz tretjega odstavka tega člena statuta KZS, peti odstavek istega člena pa določa, da skupščino skliče predsednik KZS. Iz navedenih določb tako izhaja, da statut KZS določa zgolj volilni postopek, ko ima KZS predsednika KZS z veljavnim mandatom.

Iz registra društev, kjer je vpisana KZS izhaja, da je kot zastopnik KZS vpisan Blaž Kavčič, vendar pa Blaž Kavčič, ki je bil za predsednika in zastopnika KZS izvoljen dne 16. 3. 2013 za mandatno dobo 4 let, v dejanskem smislu od 16. 3. 2017 ni več predsednik in zastopnik KZS, in zato tudi ni imel pristojnosti imenovati volilne komisije, ki bi izpeljala volilni postopek. Nadalje iz zbirke listin KZS izhaja, da je KZS dne 18. 10. 2014 na izredni volilni skupščini izvolila Egona Dolenca za predsednika in zastopnika KZS za 4 letni mandat, kateremu je, ne oziraje se na odločitev upravnega organa v postopku vpisa Egon Dolenc v register društev, mandat potekel dne 18. 10. 2018, in zato tudi Egon Dolenc ni imel pristojnosti imenovati volilne komisije, ki bi izpeljala volilni postopek. Mandat je potekel tudi članom upravnega odbora KZS (torej tudi obema podpredsednikoma), saj so le ti bili prav tako za 4 letni mandat izvoljeni na izredni volilni skupščini KZS dne 18. 10. 2014.

Upravni organ glede na dejstva, da je KZS, ki od 18. 10. 2018 nima predsednika in zastopnika, poslovno nesposobna oseba in s tem posledično nima procesne sposobnosti (KZS brez zastopnika ne more delovati), da statut KZS ne ureja načina izvolitve predsednika KZS, ki po 17. členu statuta KZS zastopa KZS v primerih, ko nima predsednika KZS z veljavnim mandatom, in glede na izglasovano voljo članic KZS na izredni skupščini dne 6. 1. 2019, da Andraž Opeka postane zastopnik KZS, ter zastopa in predstavlja KZS do volilne skupščine KZS, ugotavlja, da so na podlagi določb ZDru-1 izpolnjeni vsi pogoji za registracijo spremembe zastopnika KZS. Upravni organ je zato o zahtevi KZS, v skladu s prvim odstavkom 19. člena ZDru-1, o zahtevi KZS odločil tako, kot izhaja iz izreka 1. točke te odločbe.

ZDru-1 v petem odstavku 19. člena določa, da pritožba zoper odločbo o registraciji društva ne zadrži vpisa v register društev. V 22. členu istega zakona je določeno, da se za registracijo sprememb iz 20. in 21. člena tega zakona smiselno uporabljajo tudi določbe 18. in 19. člena tega zakona. Na podlagi navedenega pritožba proti izdani odločbi o registraciji spremembe KZS ne zadrži vpisa v register društev, kar je razvidno iz 2. točke izreka te odločbe.

ZUP v prvem odstavku 113. člena določa, da stroški, ki nastanejo organu ali stranki med postopkom ali zaradi postopka (potni stroški uradnih oseb, izdatki za priče, izvedence, tolmače, ogled, pravno zastopanje, oglase, prihod, izgubo dohodka, strokovno pomoč, odškodnina za škodo, ki nastane pri ogledu ipd.), gredo v breme tistega, na katerega zahtevo se je postopek začel. Postopek za registracijo spremembe zastopnika KZS se je začel na zahtevo stranke, stroški v postopku pa tako za

stranko kot za organ niso nastali, zato je glede stroškov potrebno odločiti tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

Proti tej odločbi je dovoljena pritožba na Ministrstvo za notranje zadeve. Pritožba se vloži v roku 15 (petnajst) dni od dneva vročitve odločbe in se izroči naravnost ali pa pošlje po pošti na Upravno enoto Ljubljana, Sektor za upravne notranje zadeve, Oddelek za javni red, Tobačna ulica 5, Ljubljana. Na navedenem naslovu se lahko poda pritožba tudi ustno na zapisnik. Taksa po tar. št. 2 Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16 in 30/18 – ZKZaš) v znesku 18,10 EUR se plača na podračun enotnega zakladniškega računa Upravne enote Ljubljana, št. 01100-8450001482, sklicna številka 00 62243-7111002-200.

Kinološka zveza Slovenije ima podeljen status, ki deluje v javnem interesu, zato je na podlagi 3. točke prvega odstavka 24. člena ZUT oproščena plačila takse.

Postopek vodila:
Martina Bolteč
svetovalka I

Marjeta Hvalič
vodja oddelka



Vročiti:

- Kinološka zveza Slovenije, Zapoge 3 D, 1217 Vodice - osebno
- Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve, info.lj@ajpes.si - po e-pošti