



Številka: 2013/01

Datum: 27. 9. 2013

Obalno društvo proti mučenju živali po predstojnici organa Andrei Bogataj Krivec (v nadaljevanju: organ) na podlagi določil Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št.24/03,61/05, 113/05, 109/05,28/06 in 117/06, v nadaljevanju: ZDIJZ) v zadevi odobritve dostopa do informacij javnega značaja na zahtevo prosilke Jane Pahovnik, [REDACTED] (v nadaljevanju: prosilka) izdaja naslednjo

ODLOČBO

1. Zahteva prosilke se zavrne.
2. Z izdajo te odločbe niso nastali posebni stroški.

O b r a z l o ž i t e v:

Prosilka je dne 26. 7. 2013 po elektronski pošti na organ naslovila elektronsko vlogo, iz katere izhaja, da se želi na podlagi ZDIJZ seznaniti z informacijo javnega značaja (v nadaljevanju: IJZ), in sicer, da pričakuje dokumente iz katerih bo razvidno:

- datum in okoliščine sprejema psice Šive v Obalno zavetišče,
- oskrba psice Šive in trajanje njenega bivanja v zavetišču (čas vodenja v evidencah zavetišča, evidenčni karton ali drug ustrezen dokument),
- datum in okoliščine odhoda navedene psice Šive iz zavetišča,
- vsebina poročila in višina ter specifikacija zahtevka, ki je bil izdan obalnim občinam za navedeno psico Šivo.

Ker organ o zahtevi ni odločil v roku 20 (dvajset) delovnih dni, je prosilka zaradi molka organa naslovila pritožbo na Informacijskega pooblaščenca, Zaloška 59, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Pooblaščenec). Pooblaščenec je z dopisom št. 0900-258/2013/2 z dne 4. 9. 2013, organ pozval, da o zahtevi odloči v roku 3 (treh) dni od prejema poziva ali mu v enakem roku sporoči, zakaj o zahtevi še ni odločil.

Organ je zahtevo zavrnil, saj z zahtevanimi podatki ne razpolaga in se ne nahajajo v nobenem dokumentu, zadevi, dosjeju, registru, evidenci oz. drugem dokumentarnem gradivu, iz katerega bi izhajale informacije, ki jih je prosilka zahtevala.



I. O informacijah javnega značaja

Pravico dostopa do IJZ opredeljuje 2. odstavek 39. člena Ustave RS (UL RS, št. 33/1991 s spremembami in dopolnitvami), konkretizira in postopek podrobneje ureja pa ZDIJZ, ki vsakomur omogoča prost dostop in ponovno uporabo IJZ, s katerimi razpolagajo državni organi, organi lokalnih skupnosti, javne agencije, javni skladi in druge osebe javnega prava, nosilci javnih pooblastil in izvajalci javnih služb.

Iz 2. člena ZDIJZ izhaja njegov namen, in sicer zagotavljanje javnosti in odprtosti delovanja organov in omogočanje uresničevanja pravice pridobiti zahtevane informacije.

Vsak prosilec ima pravico na svojo zahtevo od organa pridobiti IJZ na vpogled, pridobiti njen prepis, fotokopijo ali elektronski zapis. Po načelu prostega dostopa, ki izhaja iz 5. člena ZDIJZ, so IJZ prosto dostopne in prosilcem ni potrebni izkazati pravnega interesa, torej upravičenega razloga za dostop. Vsakomur so dostopne IJZ vseh zavezancev, razen če so iz prostega dostopa izvzete, pri čemer pa dokazno breme nosi organ.

Definicija IJZ je določena v prvem odstavku 4. člena ZDIJZ, po katerem je informacija javnega značaja informacija, ki izvira iz delovnega področja organa, nahaja pa se v obliki dokumenta, zadeve, dosjeja, registra, evidence ali drugega dokumentarnega gradiva, ki ga je organ izdelal sam, v sodelovanju z drugim organom, ali pridobil od drugih oseb. Iz navedene določbe izhajajo trije osnovni pogoji, ki morajo biti kumulativno izpolnjeni, da lahko govorimo o obstoju informacije javnega značaja, in sicer:

1. informacija mora izvirati iz delovnega področja organa,
2. organ mora z njo razpolagati in
3. nahajati se mora v neki materializirani obliki.

IJZ je po ZDIJZ tista informacija, ki izvira iz delovnega področja organa, in ki je nastala v zvezi z izvajanjem javnopravnih nalog oziroma v zvezi z dejavnostjo organa. Organ mora informacijo izdelati pri svojem delu in v postopkih, za katere je pristojen. Če je prvi pogoj izpolnjen, se lahko IJZ nanaša na kakršnokoli vsebino na vseh področjih delovanja zavezanca.

II. Organ kot zavezanec po ZDIJZ

Zagotovitev zavetišča kot obvezne javne službe izhaja iz 27. člena Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/2013; v nadaljevanju: ZZZiv), ki določa, da je zagotovitev zavetišča lokalna zadeva javnega pomena, ki se izvršuje kot javna služba, pri čemer mora biti na vsakih 800 registriranih psov v občini zagotovljeno eno mesto v zavetišču. Zavetišče, na katerega občina prenese izvajanje dela ali vseh nalog javne službe zagotavljanja zavetišča za zapuščene živali, postane izvajalec javnopravnih nalog. Tako organ kot izvajalec javne službe zagotavljanja zavetišča za zapuščene živali sodi znotraj kroga organov, ki so zavezanci po prvem odstavku 1. člena ZDIJZ, vendar le v delu, ko izvaja storitve, ki jih kot javno službo nanj prenesejo pogodbene občine.

Organ je namreč nevladna članska organizacija, ki poleg javnopravnih nalog opravlja tudi druge nepridobitne dejavnosti v skladu z nameni in cilji opredeljenimi v aktih organa.



III. Obstoje informacij javnega značaja

Pravilnik o pogojih za zavetišča za zapuščene živali (UL RS, št. 45/2000) v 21. členu določa, da mora imetnik zavetišča voditi ustrezne evidence o zapuščenih in pogrešanih živalih, sprejemu živali, vrnitvi živali njihovim skrbnikom oziroma oddaji živali novim skrbnikom, zdravljenju, poginih in usmrtitvah. Ob sprejemu v zavetišče se žival vpiše v ustrezno evidenco, ki mora vsebovati vsaj zaporedno številko vpisa v evidenco, opis in fotografijo živali, identifikacijsko številko o cepljenju proti steklini (če jo ima), navedbo, ali gre za najdeno, odvzeto ali oddano žival, uro, datum in kraj najdbe, osebno ime in naslov najditelja, uro in datum sprejema živali, osebno ime osebe, ki je žival sprejela. Evidenca mora biti izdelana oziroma zaščitena tako, da ni možno brisanje ali nepooblaščen vpisovanje in spreminjanje podatkov. Vsaka žival mora imeti tudi kartoteko, ki mora poleg podatkov iz evidence vsebovati vsaj še naslednje podatke:

- če gre za oddano žival, podatke o skrbniku, njegovo soglasje, da lastninska pravica na živali preide na zavetišče, ter vso dokumentacijo o živali;
- če gre za odvzeto žival, mora biti priložena kopija odločbe, s katero je bila žival odvzeta;
- o zdravstvenem stanju živali ob sprejemu in o veterinarski oskrbi;
- o zdravljenju živali, morebitni sterilizaciji oziroma kastraciji, kroničnih boleznih ali poškodbah;
- o značaju oziroma obnašanju živali (odnos do ljudi in drugih živali, čistoča, prehrabene navade, lajanje, morebitna agresivnost, plašnost in drugo);
- o morebitnih poškodbah, ki jih je žival povzročila človeku ali drugi živali.

Podatke o vrnitvi živali skrbniku oziroma oddaji novemu skrbniku ali usmrtitvi se v evidenco vpiše po opravljenem postopku.

IJZ predstavlja dokument, ki ga je organ v okviru svojega delovnega področja že izdelal oz. pridobil. Kot izhaja iz prvega odstavka 4. člena ZDIJZ, organu ni treba ustvariti, pridobiti ali vzpostaviti dokumenta, ki ga v času vložitve zahteve prosilca, nima. Iz opredelitve informacije javnega značaja namreč izhaja, da odgovori na vprašanja oziroma pojasnila, razne obrazložitve, izdelava statistike, komentarji in analize stanj, ne predstavljajo informacije javnega značaja.

Organi, zavezanci po ZDIJZ, nimajo dolžnosti, da prosilec izdelajo nov dokument iz podatkov, s katerimi razpolagajo, razen v primerih, ko se informacije nahajajo v računalniških bazah, iz katerih je mogoče podatke enostavno priklicati, zgolj s pomočjo nekaj klikov oz. enostavnih računalniških operacij.

Organ kot izvajalec javne službe zavetišča za zapuščene živali vodi ustrezne evidence o zapuščenih in pogrešanih živalih, sprejemu živali, vrnitvi živali njihovim skrbnikom oziroma oddaji živali novim skrbnikom, zdravljenju, poginih in usmrtitvah. Organ ob sprejemu v zavetišče vsako žival in predpisane podatke vpiše v ustrezno evidenco. Podatkov o okoliščinah sprejema v in odhoda iz zavetišča za posamezno žival se v evidence ne vpisuje.

Vsaka žival ima tudi svojo kartoteko oz. Evidenčni list.

Organ je vpogledal v evidence in Evidenčne liste za obdobje od 1. 2. 2013 do 1. 6. 2013 in ugotovil, da noben dokument ne vsebuje zahtevanih podatkov o psici Šivi, ki jih je prosilka navedla v svoji vlogi.

Organ je pregledal poročila in finančne zahtevke, izdane obalnim občinam v navedenem obdobju in ugotovil, da noben dokument ne vsebuje poročila ali zahtevka za psico Šivo.



IV. Zaključek

Organ ugotavlja, da psica Šiva ni bila sprejeta v zavetišče v okviru izvajanja javnopravnih nalog oz. izvajanja obvezne javne službe zagotavljanja zavetišča za zapuščene živali, zaradi česar obalnim občinam ni bil izdan račun oz. zahtevak za plačilo storitev.

Organ ugotavlja, da se informacije, ki jih je prosilka zahtevala v svoji vlogi, ne nahajajo v materializirani obliki, zato je dostop do zahtevanih informacij dolžan zavrniti in skladu z drugim odstavkom 22. člena ZDIJZ o tem izdati pisno odločbo.

Na podlagi zgoraj obrazloženega je organ odločil kot izhaja iz izreka te odločbe.

V tem postopku niso nastali posebni stroški.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper to odločbo je dovoljena pritožba Informacijskemu pooblaščenцу RS, Zaloška 59, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni od dneva vročitve. Pritožba se vloži v dveh izvodih pri Obalno društvo proti mučenju živali, Benčičeva 2c, 6000 Koper, bodisi neposredno, po pošti ali ustno na zapisnik.

Andrea Bogataj Krivec
predsednica ODPMŽ

Vročiti:

- Jana Pahovnik, [REDACTED], priporočeno z vročilnico
- Informacijski pooblaščenec, po elektronski pošti